

Директора муниципального казенного
общеобразовательного учреждения
«Машинская средняя
общеобразовательная школа»

Тимофеевой Г.В.

ул. Турского, д. 2, п. Лисино-Корпус,
Тосненский район, Ленинградская
область, 187023

21.06.2019

7-55-2019

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства в сфере соблюдения
прав и интересов несовершеннолетних

Тосненской городской прокуратурой проведена проверка исполнения требований федерального законодательства об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации, в том числе соблюдения требований законодательства в сфере труда и здравоохранения при организации летнего отдыха, оздоровления и занятости несовершеннолетних в МКОУ «Машинская СОШ», расположенном по адресу: Ленинградская область, Тосненский район, п. Лисино-Корпус, ул. Турского, д. 2.

В результате проверки выявлены нарушения требований действующего законодательства, в том числе в сфере санитарно-эпидемиологических требований.

В силу ст. 3 Конвенции Организации Объединенных Наций «О правах ребенка» во всех действиях в отношении детей независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка.

Согласно ст. 38 Конституции Российской Федерации материнство, детство и семья находятся под защитой государства.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 N 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» целями государственной политики в интересах детей являются, в том числе осуществление прав детей, предусмотренных Конституцией РФ, упрочение основных гарантий прав и законных интересов детей, а также восстановление их прав в случаях нарушений; формирование правовых основ гарантий прав ребенка; содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое и духовное развитие.

В силу ч. 7 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции.

В соответствии с положениями статьи 28 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Закон № 52) в организациях отдыха и оздоровления детей, дошкольных и других образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства.

В соответствии с Законом № 52 утвержден СанПиН 2.4.4.2599-10 «Гигиенические требования к устройству, содержанию и организации режима работы в оздоровительных учреждениях с дневным пребыванием детей в период каникул», утвержденный Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 19.04.2010 № 25 (далее – СанПиН 2.4.4.2599-10), устанавливающий санитарно-эпидемиологические требования к размещению, устройству, содержанию и организации режима работы оздоровительных учреждений с дневным пребыванием детей, организуемых на базе функционирующих общеобразовательных учреждений, дошкольных образовательных учреждений, учреждений дополнительного образования, спортивных сооружений, центров социальной реабилитации, и направлены на оздоровление детей и подростков в период каникул.

В силу пункта 1.2 СанПиН 2.4.4.2599-10 санитарные правила распространяются на все виды оздоровительных учреждений с дневным пребыванием детей и подростков, независимо от их подчиненности и форм собственности и являются обязательными для исполнения всеми юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, чья деятельность связана с организацией и (или) обеспечением отдыха детей в период каникул.

На основании Приказов директора МКОУ «Машинская СОШ» от 25.04.2019 № 53, № 54 начальниками оздоровительных лагерей, расположенных на базе МКОУ «Машинская СОШ» назначены Арбузова С.В. и Карпухина О.В..

На основании п. 6 Приказа начальника оздоровительного лагеря «Эколог» с дневным пребыванием детей, находящихся в трудной жизненной ситуации от 29.04.2019 № 1 и п. 7 Приказа начальника ЛОЛ с дневным пребыванием детей в каникулярное время от 29.04.2019 № 1 ответственными должностными лицами за жизнь и здоровье детей является начальник лагеря и воспитатели.

Так, в ходе выездной проверки выявлены нарушения требований СанПиН 2.4.4.2599-10, а именно, в нарушение:

- п. 5.7 СанПиН 2.4.4.2599-10 для временного размещения заболевших детей изолятор оснащен 1 кроватью (раскладушкой).

Кроме того, в ходе проверки выявлены нарушения требований действующего законодательства в сфере труда и здравоохранения несовершеннолетних.

Согласно ст. 61 ТК РФ трудовой договор вступает в силу со дня его подписания работником и работодателем, либо со дня фактического допущения работника к работе с ведома или по поручению работодателя или его представителя.

В соответствии со ст. 63 Трудового кодекса РФ заключение трудового договора допускается с лицами, достигшими возраста шестнадцати лет. С согласия одного из родителей (попечителя) и органа опеки и попечительства трудовой договор может быть заключен с учащимся, достигшим возраста четырнадцати лет, для выполнения в

свободное от учебы время легкого труда, не причиняющего вреда его здоровью и не нарушающего процесса обучения.

В соответствии со ст. 65 Трудового кодекса РФ при заключении трудового договора впервые трудовая книжка и страховое свидетельство обязательного пенсионного страхования оформляются работодателем, в случае отсутствия у лица, поступающего на работу, трудовой книжки в связи с ее утратой, повреждением или по иной причине работодатель обязан по заявлению этого лица оформить новую трудовую книжку.

Согласно ст. 67 ТК РФ при заключении трудовых договоров с отдельными категориями работников трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, может быть предусмотрена необходимость согласования возможности заключения трудовых договоров либо их условий с соответствующими лицами или органами, не являющимися работодателями по этим договорам.

Статьей 69 Трудового кодекса РФ определено, что обязательному медицинскому осмотру (обследованию) при заключении трудового договора подлежат лица, не достигшие возраста восемнадцати лет.

Согласно ст. 266 Трудового кодекса РФ лица в возрасте до восемнадцати лет принимаются на работу только после предварительного обязательного медицинского осмотра (обследования) и в дальнейшем, до достижения возраста восемнадцати лет, ежегодно подлежат обязательному медицинскому осмотру (обследованию).

В ходе проверки установлено, что летняя занятость в МКОУ «Машинская СОШ» организована в соответствии с договором о совместной деятельности по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет от 14.05.2019 № 18-8/ВР/2019 заключенном между ГКУ «Центр занятости населения Ленинградской области», МКОУ «Машинская СОШ» и Администрацией Лисинского сельского поселения Тосненского района ЛО (далее – Договор).

В соответствии с положениями Договора работодатель обязан обеспечить несовершеннолетним гражданам, занятым на временных работах, условия труда, соответствующие правилам и нормам по охране труда, а также соблюдение государственных гарантий в соответствии с законодательством о труде.

В соответствии с приказом директора МКОУ «Машинская СОШ» от 03.06.2019 № 74/1 «О приеме в бригаду для несовершеннолетней молодежи» (далее – Приказ), в образовательном учреждении организовано 12 временных рабочих мест для трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет с 03.06.2019 по 28.06.2019.

Руководителем бригады назначен учитель дополнительного образования – Маклаков А.Н., на которого на основании Приказа возложена персональная ответственность за жизнь и здоровье детей.

В результате проверки установлено, что в нарушение требований трудового законодательства медицинские заключения о состоянии здоровья и возможности привлечения к труду несовершеннолетних в личных делах всех двенадцати (12) несовершеннолетних работников отсутствуют (не получались).

В нарушение положений ст. 63 ТК РФ в личных делах несовершеннолетних работников отсутствует письменное согласие органа опеки и попечительства.

Кроме того, в нарушение вышеуказанной статьи ТК РФ в личном деле несовершеннолетнего работника Волковой Д.С., 10.08.2004 г.р., привлеченной к труду

МКОУ «Машинская СОШ» отсутствует разрешение (согласие) на привлечение к труду от родителя (законного представителя).

Вышеперечисленные факты недопустимы, поскольку бездействие должностных лиц МКОУ «Машинская СОШ» в части неисполнения требований действующего федерального законодательства нарушает права граждан, в том числе несовершеннолетних на безопасные условия пребывания в образовательной организации.

Указанные обстоятельства стали возможны ввиду ненадлежащего выполнения следующими должностными лицами МКОУ «Машинская СОШ», ответственными за организацию трудовой занятости и обеспечение санитарно-эпидемиологической безопасности, своих обязанностей: руководителем трудовой бригады – Маклаков А.Н., начальником лагеря «Эколог» – Карпухина О.В., начальником лагеря – Арбузова С.В., и иные виновные должностные лица, а также ввиду отсутствия надлежащего контроля со стороны руководства образовательной организации за деятельностью подчиненных работников.

Установленные нарушения законодательства впредь являются категорически недопустимыми, требуют незамедлительного вмешательства и скорейшего устранения.

С учетом изложенного и на основании ст.ст. 6, 22 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя Тосненской городской прокуратуры. О дате и времени рассмотрения представления заблаговременно уведомит Тосненского городского прокурора.

2. Принять меры к устранению указанных в представлении нарушений закона, причин и условий, им способствующих, а также дополнительные меры организационно-методического характера в целях недопущения впредь выявленных нарушений.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности следующих должностных лиц, ответственных за организацию трудовой занятости и обеспечение санитарно-эпидемиологической безопасности в МКОУ «Машинская СОШ» – Маклакова А.Н., Арбузову С.В., Карпухину О.В., а также иных виновных должностных лиц.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в Тосненскую городскую прокуратуру в установленный законом месячный срок в письменной форме с предоставлением ответа, протокола рассмотрения, а также выписи из приказа о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.

Городской прокурор
советник юстиции



Д.К. Григорян